

S.UE(DL)  
F(189)

**Mujeres y la vulnerabilidad,  
frente a los desastres.**

**Tormenta Stan.**

**Una experiencia Comunitaria:**

**Caseríos Manzanales,**

**Tojul y Sacchumbá,**

**Municipio de Tectitán,**

**Depto. De Huehuetenango**

**Diagnóstico: Aciertos y Desaciertos  
del Plan de Reconstrucción Nacional.**



## PRESENTACION:

El “Diagnóstico de los Aciertos y Desaciertos del Plan Nacional de Reconstrucción” de las Aldeas Manzanales, Tojul y Sacchumbá, del Municipio de Tectitán, del Depto. de Huehuetenango, es un documento que recoge las experiencias que vivimos las mujeres en nuestras comunidades durante y después de la Tormenta Stan en el año 2005. Participar en el mismo no solo nos motivó a seguir trabajando la parte organizativa sino también a recuperar la memoria histórica de lo acontecido y que no hay que olvidar.

Para cumplir con nuestro objetivo principal, de dejar al descubierto los acontecimientos de esa tragedia y para encontrar respuesta a las diferentes necesidades y que nuestra voz sea escuchada, estamos haciendo incidencia y presentar nuestras demandas ante las autoridades locales y municipales. Estamos convencidas que también tenemos que incidir a nivel nacional para que en futuros Planes de Reconstrucción Nacional las demandas específicas de las mujeres se tomen en cuenta desde una perspectiva integral especialmente en la prevención, mitigación y respuesta.

En este proceso participamos en varios talleres de grupos focales, en entrevistas que se nos hicieron, así también fuimos visitadas en nuestras casas, todo esto nos fortaleció y nos dio valor para seguir adelante. Queremos manifestar que este diagnóstico, movió nuestras vidas y nuestras memorias y dimos paso para sacar el miedo, la angustia, la imposibilidad que sentimos en esos momentos.

Reconocemos el soporte de UICN, que ha aportado los fondos para realizar esta investigación, también valoramos el

acompañamiento y apoyo que la Colectiva para la Defensa de los Derechos de las Mujeres –CODEFEM - nos ha brindado después del desastre y hasta la fecha, sin el cual no hubiese sido posible efectuar esta investigación, igualmente a todas las personas que han confiado en nosotras y a la posibilidad que hemos tenido de un acercamiento con las nuevas autoridades municipales y con la Oficina Municipal de la Mujer.

Creemos que esta experiencia puede motivar a más mujeres de otras comunidades que también han pasado por estas situaciones y que también viven en un latente riesgo a cualquier desastre y que como nosotras comprendemos hoy, que vivimos y estamos en una zona de alto riesgo a desastres, es de suma importancia prevenir para no lamentarnos después.



# SE PROHIBE

Subrayar y/o marginar este libro,  
en caso de devolverlo subrayado,  
SE COBRARA SU VALOR

## CONTEXTO DEL DESASTRE:

“Recordamos que fue un día martes 5 de octubre del 2005, el agua brotaba por todos lados, la tormenta traía un ruido fuerte. La tormenta venía en el aire y en la tierra. Se puso muy nublado y la tierra estaba floja”.

“Llevaba una semana de estar lloviendo, sentimos un temblor, escuchamos un ruido y nos enteramos y vimos que hubo un gran desprendimiento, el terreno se partió”.

“El agua ya había entrado en las casas, tuvimos que perforar las paredes para que saliera el agua”.

“Lo más duro fue quedar soterrados bajo los escombros del deslave y de nuestra propia casa, quedamos enterrados con mi niño, mis otros tres hijos nos sacaron”.

“Lo primero que recordamos es que íbamos a perder la vida, sentimos miedo y tristeza, fue algo que no habíamos pasado en la vida”.

“Yo no estaba aquí, los barrancos tronaban, se puso muy nublado, solo quería llegar a mi casa y ver cómo estaba mi comunidad, según yo que

no pasaba nada porque sentía que era un lugar con menos riesgo. Cuando iba llegando vi lo que había pasado, lloré y dije, Dios mío, cómo estará mi casa, hasta que llegué, di gracias a Dios que ya estaba con mi familia y pensé – que sea la voluntad de Dios-

“Nos refugiamos en la escuela, los niños no tenían pañales, no teníamos alimentos. Las personas menos afectadas nos llevaban algo de comer, el alcalde nos mandó algunas cosas pero no alcanzaron. Tomamos agua de ruda para el susto”.

“Se cayó una casa, nos espantamos, teníamos miedo... Se hizo una laguna por las lluvias, hubo muchos derrumbes, nacía

agua y tronaba por todos lados.”

“Nadie sabía lo que iba a suceder porque el Stan nos agarró de sorpresa, perdimos la alegría, nos preguntábamos que es lo que estaba pasando... muchas no salieron de su casa, otras se trasladaron al albergue que funcionó en el salón municipal.

“Muchas casas se dañaron, se abrió la tierra, algunos perdieron animales, otros perdieron nacimientos de agua que tenían en sus propiedades y quedaron soterrados”.

“Tuvimos que salir de la casa y trasladarnos a vivir a otros lugares. Se perdieron viviendas, terrenos, cultivos, hubo muchos derrumbes, fue



una tragedia que no dan ganas de recordar, que afectó tanto a mujeres como a hombres, niñas y niños”.

“Muchos tuvieron que dejar sus viviendas, refugiarse con otras familias o en el salón municipal”.

“No había agua, ni luz ni alimentos, muchas familias se quedaron albergadas en el salón municipal desde octubre del 2005 hasta enero del siguiente año”.

“Los nacimientos de agua quedaron enterrados y el agua empezó a nacer por otros lados, todo se fue para el barranco, teníamos miedo y llorábamos”

“Recordamos que brotaba agua por todos lados, nos avisaron que saliéramos de las casas”.

“Unos se reunieron, salieron corriendo, buscando partes altas para refugiarse”

“Se fue la luz y el agua, no teníamos que comer, por todos lados el terreno se partió, se rajaron las casas, todo retumbaba”.

“La gente estaba asustada, los rescataron, tuvieron que salir y dejar sus viviendas”.

“No dan ganas de contar porque fue muy duro, afectó mucho en Sacchumbá, la tierra se partió, todo quedó falso”.

“Mucha gente vino a avisarnos que saliéramos... llorábamos, teníamos miedo...”

“La gente salió de su casa a buscar partes altas,

algunos pudieron rescatar a sus animales y sacar algo de maíz”.

## Problemas emocionales y Pérdidas materiales.

### Problemas emocionales,:

Emocionalmente, tuvimos muchas penas, perdimos el sueño, la tranquilidad, la alegría, la esperanza e incluso el apetito.

**Las mujeres tuvimos muchas penas, no dormíamos, estábamos asustadas, llorábamos incesantemente, perdimos la esperanza y la alegría, estábamos en crisis pensando que moriríamos.**

### Pérdidas materiales:

Las principales pérdidas materiales fueron los terrenos, las siembras de maíz y frijol, los animales, los servicios de agua y luz, los nacimientos de agua que algunas tenían en sus propiedades y que quedaron soterrados a raíz de los deslaves ocasionados por la Tormenta Stan.

“Los terrenos que ahora son pura piedra”, hubo daños en todas las viviendas y ocho casas se destruyeron totalmente.

Las siembras de milpa y frijol, animales, cuerdas de terrenos al quedar todo



convertido en un barranco, hubo daños en viviendas y carreteras.

### Presencia institucional y ayuda recibida

El aporte de la Municipalidad consistió en:

- 1) Censos de viviendas destruidas,
- 2) Restablecimiento de los servicios de agua y luz,
- 3) Víveres a las damnificadas y damnificados;
- 4) Implementación de programa de prevención de riesgos con el apoyo de PROMUDEL, GTZ y también FUNDAMAYA.
- 5) FOGUAVI dos proyectos de vivienda en terrenos

propios, construidos, en coordinación con el COCODE entregando 45 casas completas.

SOSEP, Del Programa "Creciendo Bien", las mujeres recibimos:

- a) Atención sicológica a mujeres, niñas y niños, manejo del trauma,
- b) Nutrición e higiene de los niños y niñas, y artículos de higiene,
- c) Pláticas sobre salud reproductiva e importancia de la práctica de exámenes ginecológicos, higiene de niñas, niños y madres, seguridad alimentaria, cuidado dental, manejo de la basura.

El MAGA donó maíz, frijol y abono.

Creeemos que hubo mucha discriminación en la entrega de ayuda y quienes no fueron realmente afectados por el desastre, fueron quienes la recibieron.

Instituciones no de gobierno: CARE, internacional, la recordamos como una de las que más apoyo nos brindó, durante y después de la emergencia y con la dotación de víveres, concentrado para animales, toneles, gallinas y capacitación sobre el manejo de gallineros.

USAID recibimos láminas y lonas.

De parte de CODEFEM, que se encuentra trabajando desde el 2005 con nosotras su apoyo a consistido:

- 1) Realizó talleres de salud mental y manejo del trauma, salud mental de madres y niños y niñas;
- 2) Capacitaciones sobre la dignidad y derechos de las mujeres,
- 3) Organización comunitaria desde las mujeres,
- 4) Violencia intrafamiliar, manejo de albergues, prevención de riesgos, primeros auxilios,



BIBLIOTECA CENTRAL (Obsequio) Q. 10-00

- 5) Conformación de las Coordinadoras Locales para la Reducción del Riesgo – COLMRED y
- 6) Jardines Móviles Municipales de Cuidado Infantil, contando con la colaboración de promotoras locales que en un inicio fueron contratadas y capacitadas para hacerse cargo de los jardines.

### **Ofrecimientos no cumplidos y prioridades sin resolver**

Las mujeres de El Tojul no tuvimos apoyo de la municipalidad para reponernos de la tragedia, cuyo deber era asignarles un lugar seguro para vivir. De las organizaciones locales

que nos visitaron. CODEFEM no cumplió con los ofrecimientos de capital semilla y de animales, lo cual provocó la desmotivación de las mujeres que participaban en las actividades de la institución.

Muchas instituciones llegaron con ofrecimientos de diversa índole (víveres, ropa, dinero, etc), para lo que firmamos solicitudes y adjuntamos copia de nuestros documentos personales, sin que al final recibieramos algún beneficio. De las solicitudes que recordamos que hicimos, de las que no recibimos ninguna respuesta, están las de:

- Láminas y materiales de construcción,
- Estufas mejoradas

- Aves de corral.
- Varias viviendas del proyecto de FOGUAVI que no se terminaron de construir, algunas quedaron sin techo, y de otras solo se recibieron los materiales de construcción.
- Estufas
- Letrinas solicitadas por el COCODE

### **Las prioridades que aún siguen sin resolverse son:**

- 14 casas del proyecto de vivienda de FOGUAVI
- Terrenos en los que ya no se puede sembrar
- Fuentes de agua que



- quedaron enterradas
- Árboles, animales
  - Ayuda que mandó el gobierno y que no llegó a Tectitán
  - Juegos de ollas,
  - Un molino
  - Proporcionar viviendas a las familias que no participaron en el censo hecho por FOGUAVI a raíz del Stan.

**Las mujeres estamos conscientes que nuestros problemas no se han solucionado principalmente por:**

- a) Falta de organización y capacitación desde las mujeres y apoyo a los comité de mujeres,

- b) Porque vivimos en el barranco,
- c) Por falta de dinero para recuperar lo que perdimos,
- d) Falta de acompañamiento de la Oficina Municipal de la Mujer, CODEFEM y otras organizaciones de gobierno y no de gobierno.

### **Presencia institucional actual**

#### **Caserío Manzanales:**

- Mi Familia Progresa: Programa del Gobierno actual que provee de bonos para la educación y salud de familias.
- CODEFEM: Acompa-

ñamiento para recuperar la historia vivida en el Stan, capacitaciones para la organización de mujeres en la prevención y respuesta a emergencias, conformación de la Coordinadora Local de Mujeres para la Reducción de Desastres -COLMRED-.

- RyGRAC-PROMUDEL: tiene proyectos, pero no con mujeres.
- SOSEP: hemos recibido la solicitud del listado de mujeres que pertenecen a grupos organizados, para participar en proyectos productivos y capacitaciones, estamos en espera de respuesta.
- Municipalidad: estamos



empezando a recibir apoyo del actual alcalde.

## Presencia institucional actual

CODEFEM ha estado trabajando en la prevención y reducción de desastres por medio de capacitaciones para la organización ante los desastres, la prestación de primeros auxilios y la atención de emergencias, llegando a conformar la Coordinadora Local de Mujeres para la Reducción de Desastres – COLMRED.

CODEFEM es la única institución que al momento nos sigue apoyando a las mujeres a más de tres años y medio del Stan, esto nos ha ayudado a recuperar la voz y nuestro sentir.

Un proyecto de GTZ y RyGrac, que apoya solo a los hombres con siembra de árboles frutales, reforestación, construcción de bordas y obras de protección para reducir el riesgo

En el programa Mi Familia Progresá están participando 14 familias que reciben bonos para la educación y salud de sus niños.

## Grupos organizados en los que participamos:

Algunos grupos de mujeres ya estaban funcionando pero no organizadamente cuando ocurrió la Tormenta Stan, sin embargo no formamos parte de ningún comité de reconstrucción porque no existió ninguno, únicamente la lideresa del grupo y actual

representante de la Oficina Municipal de la Mujer, dio acompañamiento a la comisión de evaluación de daños enviada por la municipalidad.

Algunas participamos en el COCODE y se está gestionando la construcción de la escuela del caserío Manzanales.

En el grupo formado por CODEFEM, para el proyecto de emergencia, participaron aproximadamente 30 mujeres en las capacitaciones del año 2006. Ninguna de las participantes actuales formamos parte de la COLMRED porque ellas tienen tareas especiales que cumplir para la prevención de riesgo a desastres.

Sabemos que se nombraron representantes y se formó un grupo de mujeres, por parte de la SOSEP pero desconocemos si esta en funciones.

Las mujeres de Sacchumbá somos las primeras de todas las participantes en el proceso de diagnóstico, que contamos con un comité organizado, que está conformado por siete mujeres.

“Solo yo como presidenta del mismo estoy acudiendo a las actividades organizadas por CODEFEM, y muchas de





las mujeres del caserío me cuestionan y critican por acudir a capacitaciones en las que “no les dan nada de cosas a cambio.”

La razón por la cual las mujeres creemos que nuestros problemas siguen sin resolverse, es la falta de organización, coordinación y conocimiento para solicitar y gestionar nuestros propios proyectos.

### Consideramos como nuestras necesidades:

Sabemos que hace falta mucho por resolver y que de todos los efectos que nos dejó la Tormenta Stan, las mujeres identificamos como necesidades:

- Programas de alimentación y creación de ingresos para las mujeres.
- Atención médica de partos, que solo son atendidos por comadronas, teniendo que trasladarse hasta el hospital de Ixchiguán o San Marcos, en casos de emergencia.
- Estar preparadas para cualquier emergencia.

### Conclusiones

Estas corresponden al diagnóstico, que resume, lo

que desde nosotras las mujeres comunitarias de, El Tojul, Manzanales y Sacchumbá, del municipio de Tectitán, Huehuetenango, constituyen los Aciertos y Desaciertos del Plan de Reconstrucción Nacional.

### Aciertos del Plan:

#### Restablecimiento del Tejido social:

- Programa “Creciendo Bien”, de la SOSEP del Gobierno de Berger, consistente en: Atención psicológica a las mujeres afectadas por el desastre
- Campañas de vacunación, atención médica y monitoreo de peso y talla de niños, en puestos y centros de salud para su control

- Capacitación a mujeres en temas de: salud familiar y reproductiva, higiene, lactancia materna y alimentación, salud reproductiva, maternidad responsable, participación ciudadana, cuidado del ambiente.

### “Seguridad Económica y Productiva”

- Raciones alimenticias
- Bolsas pecuarias abono y fertilizantes, entregados por el MAGA solamente en el caserío El Tojul.

### Infraestructura Nacional

Únicamente los proyectos de rehabilitación de caminos vecinales y puente vehicular en Sacchumbá, la carretera a Tectitán, también los



servicios de luz y agua fueron restablecidos.

## Desaciertos del Plan

Nos enteramos que El Plan de Reconstrucción Nacional fue anunciado como un "modelo incluyente e integral", diferente al del terremoto del año 1976 y del Huracán Mitch en el año 1998.

### Sin embargo como mujeres:

- No fuimos tomadas en cuenta para participar en diagnósticos de daños comunitarios y especificar las prioridades para las mujeres en la reconstrucción de nuestras comunidades,
- No fuimos informadas de los proyectos a ejecutar ni del avance de los mismos.
- El partidismo político fue un obstáculo en la atención de la emergencia y distribución de ayuda a las mujeres y hombres damnificados.
- En el Primer Informe de Monitoreo y Auditoría Social del Plan de Reconstrucción Nacional, que hiciera Acción Ciudadana, indica que la asignación de fondos para los municipios afectados prevalecieron los criterios políticos

sobre los técnicos humanitarios.

- Nos dice en su informe de Auditoría Social del 2006, que en general, el plan de fortalecimiento del tejido social fue sumamente cuestionado en la metodología y mecanismo de convocatoria, dejando claro altos niveles de exclusión ya que no incluían a todos los sectores de la sociedad civil en cuenta a las mujeres, además de haber beneficiado programas que no se relacionaban con el proceso de reconstrucción.
- Algunos de los proyectos de vivienda se culminaron a más de un año y medio de la tragedia, por lo cual muchas familias tuvieron que permanecer meses en los albergues temporales, trasladarse con familiares o bien a las mismas viviendas que habían evacuado.
- Igualmente muchas de las viviendas ofrecidas en los caseríos Manzanales, El Tojul, y Sacchumbá no se terminaron de construir, incluso varias familias a quienes se les entregaron únicamente los materiales de construcción.

- El programa "Creciendo Bien" y otros realizados por la SOSEP, a pesar de haber sido considerado de utilidad por nosotras, nos dicen que el total de fondos invertidos en el Plan de Reconstrucción fue de Q1,5000 millones y de estos fueron asignados a la SOSEP, como parte del programa de reconstrucción -0.9 millones lo que significa que esta instancia solo recibió el -1% de la totalidad del presupuesto, evidenciando la poca proyección que pudo tener en los municipios afectados por la Tormenta Stan.
- Quienes recibimos las raciones alimentarias, entregadas por el MAGA, como parte de la línea estratégica de "Seguridad Económica y Productiva", nos ofrecieron tres entregas mensuales, de las cuales solo recibimos una.
- El MAGA entregó fertilizantes y semillas mejoradas, éstas no pudieron ser aprovechadas, por la pérdida de suelo en terrenos que quedaron inhabilitados para la siembra y otros han disminuido tremendamente su productividad.

- La transparencia del Plan de Reconstrucción Nacional, aunque el Gobierno del Presidente Berger creó mecanismos para que la población pudiera conocer el destino de los recursos asignados a la reconstrucción del país, el avance de los trabajos realizados y lo gastado en la ejecución, esto estuvo fuera de nuestro alcance, por tratarse de formas de comprobar únicamente a través del Internet.
- Aún así, aunque hubiéramos tenido acceso al Internet, según investigación de CODEFEM, el Portal del SIGOB (Sistema de

Metas del Gobierno) quedo deshabilitado para dar acceso al público.

- Lo que sabemos es que a más de tres años y medio de la tragedia ocasionada por la Tormenta Stan, no se han logrado formular ni implementar políticas de Estado que a nivel departamental, municipal y comunitario, permitan que las autoridades y comités locales estén preparados tanto para la atención de emergencias, como para la prevención y mitigación de desastres y nuestro municipio no es la excepción.

## Nuestro Compromiso:

- Imprimir y distribuir copias de los resultados del diagnóstico presentado públicamente a las autoridades y representantes de organizaciones y a las mujeres participantes, a fin de devolverles la información y evitar que sea olvidada.
- Entregar una copia al Alcalde y al Concejo Municipal, a la Oficina Municipal de la Mujer y las y los representantes del COCODE y otras autoridades del lugar.
- Fomentar la participación de mujeres jóvenes solteras en el proceso, que pueden tener mayor disponibilidad de tiempo para asistir a capacitaciones y actividades que se planifiquen y permitir que se formen nuevos liderazgos en la Reducción del Riesgo a Desastres.
- Fortalecer nuestra relación como grupos de mujeres con la representante de la Oficina Municipal de la Mujer, con el fin de conocer cuáles son sus responsabilidades y compromisos para lograr el cumplimiento de nuestras demandas y que los derechos de las



mujeres se hagan valer.

- Para mejorar nuestro conocimiento con la gestión del riesgo, contemplamos incluir dentro de las capacitaciones, la formulación de planes de emergencia familiares y comunitarios.
- Nos han sugerido contactar al representante del proyecto "Mi Cuenca", que está promoviendo la creación y fortalecimiento de las COLRED y a la vez dicen que provee insumos y equipo necesario para desempeñar nuestra labor como COLMRED.
- Necesitamos hacer alianzas con otras organizaciones no gubernamentales que están trabajando el tema de riesgo en el área.
- Sabemos que estos proyectos son conocidos por las delegaciones departamentales de la CONRED, con los cuales necesitamos fortalecer las relaciones y establecer compromisos de apoyo para el seguimiento de la Coordinadora Local de Mujeres para la Reducción a Desastres - COLMRED - creadas con el apoyo de CODEFEM y

avaladas por la SECONRED.

- Consolidarnos como grupos organizados de mujeres y ser recono-

cidas ante las autoridades locales.



**Codefem**  
Colectiva para la Defensa de los  
Derechos de las Mujeres en Guatemala

11 calle 4-64, Zona 1, Edificio Pasarelli, Oficina 301, ciudad de Guatemala  
Teléfonos: 2220-0841 2230-1710 Fax: 2220-0843  
Correo electrónico: codefemguatemala@yahoo.com  
incidenciapoliticacodefem@yahoo.com / incidenciacodefem@yahoo.com



Esta publicación fue posible gracias al apoyo de:



ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Desarrollar programas cívicos y sociales con participación multisectorial al privilegiar la resolución alternativa de conflictos y la convivencia pacífica.	Propiciar instancias con capacidad y resolución no violenta de conflictos a nivel local	MINGOB			
	Campañas contra la violencia intrafamiliar y social en medios masivos y alternativos.	MINGOB			
	Planes urbanísticos con enfoque de seguridad comunitaria incluido diseño arquitectónico y alumbrado.				
		MINGOB MINDEF			
	Organización comunitaria y fortalecimiento de vínculos entre fuerzas de seguridad y comunidad.	MINGOB			
Desarrollar campañas educativas de sensibilización para prevenir la violencia intrafamiliar, contra la niñez, adolescencia, la mujer, la trata de personas y el femicidio.	MINGOB				
Desarticular el mercado de armas y municiones ilegales en todo el territorio nacional, asociado con campañas de información para disminuir la cultura de portación de armas.	Acciones que reduzcan los mercados de drogas y armas.	MINGOB			
	Realizar campañas educativas para evitar el uso de armas de fuego y reducción de la violencia armada.	CNS MINDEF MINGOB			
	Control e implementación de operativos de desarme en todo el territorio nacional.	MINGOB MINDEF			
Reforma y efectiva implementación de la Ley de Probidad y Responsabilidad de los empleados públicos.	Promover la denuncia y persecución de la corrupción a todo nivel.	CNS			
Desarrollar la seguridad pública, ciudadana y comunitaria.	Acceso a espacios seguros y programaciones culturales y deportivas de calidad para jóvenes.	MINGOB			
	Recuperar y readecuar el uso de los espacios públicos.	MINGOB			
	Limitaciones horarias en el expendio de bebidas alcohólicas.	MINGOB			

## Proyecto: Operatividad de fuerza de seguridad.

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Elaborar protocolos para las operaciones de fuerzas combinadas, seguridad de fronteras, puertos y aeropuertos.	Establecer los protocolos para el funcionamiento de las fuerzas de seguridad conjuntas y combinadas	MINGOB MINDEF SIE			
	Coordinar y facilitar el cumplimiento de los controles democráticos	CNS SNS			
Formular e implementar la Política Criminal del estado con la diversificación de las posibilidades de penas alternativas.	Fortalecer los centros de recepción de denuncias, atención a la víctima y respuesta inmediata.	MINGOB			
Incrementar las capacidades de las fuerzas de seguridad y defensa.	Aprovechar los recursos y ejercer control de las empresas de seguridad privada para atender las necesidades de seguridad ciudadana.	MINGOB			
	Incrementar el número de efectivos y la presencia de las fuerzas de seguridad y defensa.	MINGOB MINDEF			
	Desarrollar planes operativos contra la delincuencia en las áreas de mayor incidencia.	MINGOB MINDEF			
	Desarrollar la colaboración, cooperación y coordinación a nivel local, departamental y regional, para la prevención de la violencia y el delito.	MINGOB			

## PROGRAMA 2: SEGURIDAD EXTERIOR

Con los proyectos definidos, se fortalecerán las normativas de coordinación de las instituciones responsables de la Seguridad Exterior, para ejercer la soberanía y preservar la integridad territorial, de manera eficiente y efectiva, en el marco de cooperación con los países vecinos de la región, garantizando que los Intereses Nacionales estén debidamente promovidos en el ámbito internacional, tanto en las relaciones multilaterales como bilaterales.

## Proyecto: Normativa para las Instituciones de la Defensa Nacional en Seguridad Exterior.

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
La Defensa y la promoción de los derechos y los intereses legítimos del Estado en el ámbito internacional.	Crear la Comisión de Defensa y Soberanía.	MRE			
	Crear el Vice Ministerio de Relaciones Político-Estratégicas.	MRE			
Garantizar la integridad territorial y el ejercicio de la soberanía en los espacios terrestres, marítimos y aéreos de acuerdo con la Constitución Política de la República y el Derecho Internacional.	Continuar con el proceso de resolución del Diferendo Territorial, Insular y Marítimo, acordado conjuntamente con Belice.	MRE			
	Continuar la participación en el programa de Fronteras Seguras.	MRE MINDEF MINGOB SNI			
	Fortalecer la Dirección de Límites y Aguas del Ministerio de Relaciones Exteriores.	MRE			
Desarrollar la normativa legal, institucional y presupuestaria que determine los lineamientos específicos a las instituciones responsables de la Defensa Nacional en materia de Seguridad Exterior.	Promulgar instrumentos legales, institucionales y presupuestarios que permitan una mejor gestión conjunta.	MRE MINDEF			
	Elaboración de la Política de Defensa de la Nación.	MINDEF			

## Proyecto: Soberanía de los Recursos Estratégicos Nacionales.

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Proteger el uso y explotación de los recursos estratégicos que garanticen el desarrollo nacional.	Formular la Política que proteja los recursos estratégicos nacionales que incluya: la soberanía sobre los cursos de agua, las respectivas cuencas hidrográficas y mantos acuíferos; el suelo, subsuelo y lecho marino en las áreas adyacentes a los límites del territorio nacional.	MRE MINDEF MINGOB SIE CONRED			

## Proyecto: Fortalecimiento de Guatemala en Seguridad Internacional.

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Participación propositiva en organismos multilaterales y bilaterales para promover la responsabilidad compartida pero diferenciada y la cooperación internacional en la lucha contra el crimen transnacional organizado.	Nombramiento de Agregados de Defensa y de Policía en las misiones diplomáticas correspondientes.	MRE MINDEF MINGOB SIE			
	Proponer mecanismos alternos para enfrentar el crimen transnacional organizado.	MRE MINDEF MINGOB SIE			
Fomentar las relaciones y la cooperación internacional.	Iniciativas a favor de profundizar y ampliar la cooperación internacional hacia la región centroamericana.	MRE MINDEF MINGOB SIE			
Mantenimiento de la paz y seguridad internacional de acuerdo con la Carta de las Naciones Unidas y los Tratados Internacionales de los que Guatemala es parte.	Potencializar la participación nacional en operaciones de mantenimiento e imposición de la paz en la región, el hemisferio y otros continentes.	MRE MINDEF			



## PROGRAMA 3: GESTIÓN INTEGRADA DE RIESGOS

Los proyectos propuestos en el Programa de Gestión Integrada de Riesgos, vinculan la protección de los recursos naturales, vinculados con la prevención por medio de alerta temprana a fenómenos naturales extraordinarios, en el marco de adaptación a los efectos del cambio climático, mejorando capacidades predictivas de mitigación; recuperación, desarrollo y fortalecimiento de la defensa civil para mantener el orden público y la seguridad de la población.

### Proyecto: Fortalecimiento del Sistema de Prevención, Mitigación y Recuperación de Desastres Naturales.

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Desarrollar infraestructura crítica para la prevención, planeamiento, gestión, reducción, intervención y recuperación de eventos y desastres naturales.	Fortalecer técnica y financieramente la institucionalidad de gestión de riesgos y defensa civil.	CNS CONRED			
	Caracterizar la infraestructura crítica del país de acuerdo a su vulnerabilidad y riesgo.	CONRED			
	Cumplir los compromisos internacionales establecidos en materia de cooperación de asistencia en casos de desastres naturales.	CONRED			
Proteger el uso y explotación de los recursos estratégicos nacionales que garanticen el desarrollo nacional.	Desarrollar los modelos matemáticos predictivos que permitan el ordenamiento y gestión de los recursos naturales.	CONRED			
	Crear la normativa legal que regule eficazmente el uso, aprovechamiento y protección de recursos naturales estratégicos.	CONRED			
Garantizar la continuidad del funcionamiento del Gobierno y el orden público en situaciones de emergencia nacional y calamidad.	Fortalecer mecanismos de protección a las autoridades, y facilidades para la gobernanza en casos de emergencia y crisis, derivado de ocurrencia de desastres naturales.	CNS SNS SAAS			
	Fortalecer las capacidades institucionales de alerta temprana, movilización y atención, en caso de desastres naturales.	CONRED			

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Desarrollar la plataforma tecnológica de información integrada al Centro Nacional de Comando y Control y Gestión de Riesgos.	Coordinación y vinculación de las redes de información, de alertas temprana al centro de comando y control.	CONRED			
	Desarrollar y operar a nivel de gobiernos locales la plataforma tecnológica propia, que proporcione alerta temprana y genere reacción oportuna.	CONRED MINGOB			
	Implementar mecanismos de colaboración, cooperación y coordinación a nivel de gobiernos locales, que institucionalicen sus propios proyectos de prevención, mitigación y recuperación	CONRED			

### Proyecto: Fortalecimiento de la Defensa Civil.

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Desarrollar la institucionalidad necesaria para activar la defensa civil en caso de desastres naturales.	Desarrollar la institucionalidad de la Defensa Civil, utilizando los mecanismos e instrumentos legales vigentes.	CONRED MINDEF			
	Generar y fortalecer mecanismos de participación del poder local y otras organizaciones.	CONRED			
	Desarrollar la coordinación de los Consejos Departamentales de Desarrollo en las actividades de prevención, mitigación y recuperación ante la ocurrencia de desastres naturales.	CONRED			
Fortalecer las relaciones de cooperación con los servicios de inteligencia de otros Estados.	Integrar la cooperación de los servicios de inteligencia de otros estados a las relaciones regionales derivadas de la política Centroamericana de Gestión Integral de Riesgos de Desastres.	CONRED			

**Proyecto: Inclusión de la Temática de Gestión de Riesgos Ambientales en el Pensum del Sistema Educativo Nacional y Superior.**

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Crear la cultura de prevención y mitigación de riesgos relacionada al buen uso de los recursos naturales y protección del ambiente.	Implementar en el pensum del Sistema Nacional de Educación el uso, aprovechamiento de los recursos naturales, adaptación al cambio climático y gestión de riesgos.	CONRED			
	Implementar en el pensum de la Educación Superior el uso, aprovechamiento de los recursos naturales, adaptación al cambio climático y gestión de riesgos.	CONRED			

## PROGRAMA 4: DESARROLLO Y SISTEMATIZACIÓN DE INTELIGENCIA.

El desarrollo y sistematización de inteligencia está contenido en los proyectos que hacen énfasis en la coordinación interinstitucional e intersectorial, para generar y facilitar el intercambio de información en la toma de decisiones; así como el fortalecimiento de la Comunidad de Inteligencia, para el combate a la delincuencia en todas sus manifestaciones.

Es imprescindible la conformación del Centro de Comando y Control, para integrar otras plataformas, que de manera sistémica apoyen las decisiones al más alto nivel.

### Proyecto: Implementación del Centro Nacional de Comando, Control y Gestión de Riesgos.

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Desarrollar la plataforma tecnológica de información integrada al Centro Nacional de Comando y Control.	Diseñar e implementar la plataforma tecnológica del Sistema Nacional de Inteligencia.	SIE			
	Implementar el Centro Nacional de Comando y Control.	CNS SNS			

## PROGRAMA 5: FORTALECIMIENTO Y MODERNIZACIÓN INSTITUCIONAL.

Los proyectos contenidos en este programa permitirán mayor eficiencia y eficacia en el combate a la delincuencia, mediante las reformas legales, mejoramiento de la infraestructura, la coordinación interinstitucional y la carrera profesional.

### Proyecto: Desarrollo y Modernización Institucional.

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Desarrollar y coordinar las capacidades de las instituciones del Sistema Nacional de Seguridad.	Gestión para la inversión en seguridad.	SNS			
Asignar el Presupuesto necesario a las instituciones del	Propuesta de fortalecimiento de capacidades para la seguridad y defensa nacional.	SNS			
Incrementar las capacidades de las fuerzas de Seguridad y Defensa.	Fortalecimiento institucional de capacidades de cooperación estratégica.	SNS			
	Fortalecimiento de la Inspectoría General del SNS y creación de las Inspectorías de las instituciones que conforman el SNS.	CNS SNS			

Las Instituciones del Sistema Nacional de Seguridad requieren de la carrera profesional que permita la formación, capacitación y gestión del talento humano, con capacidad de enfrentar los retos y desafíos que conlleva la seguridad, para que la institucionalidad cuente con personal competente.

Así mismo, la modernización institucional permitirá mayor eficiencia y eficacia en el combate a la delincuencia.

## Proyecto: Profesionalización y Gestión del Recurso Humano.

ACCIÓN PROGRAMÁTICA	ACIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Desarrollar la carrera profesional en las Instituciones del Sistema Nacional de Seguridad	Diagnosticar las necesidades de formación, capacitación, profesionalización y especialización del personal a nivel Institucional.	SNS			
	Diseñar planes y programas relativos a la formación, capacitación, profesionalización y especialización del personal.	CNS SNS			
	Establecer la Carrera Profesional a nivel institucional.	CNS SNS			
	Diseño e implementación del Sistema de seguimiento, monitoreo y control.	IGSNS			

## PROGRAMA 6: NORMATIVA Y LEGISLACIÓN INSTITUCIONAL.

La creación y actualización de la normativa y legislación institucional, es esencial para el desarrollo de la Estrategia de Seguridad.

### Proyecto: Creación y Actualización de la Normativa y Legislación Institucional.

ACCIONES PROGRAMÁTICAS	ACCIONES ESPECÍFICAS	RESPONSABLES	TIEMPO		
			2013	2014	2015
Desarrollar la seguridad pública, ciudadana y comunitaria.	Promulgar instrumentos legales que establezcan mecanismos alternos para enfrentar la narcoactividad.	ST-CNS			
Desarrollar y actualizar la Ley de Orden Público para proteger a la población y mantenerla en el pleno goce de sus derechos.	Elaborar propuesta de actualización de ley del Orden Público.	CNS			
Ordenamiento territorial para el uso racional de los recursos naturales como uno de los mecanismos de prevención de riesgos.	Promover la aprobación de la Ley Marco de Ordenamiento y Desarrollo Territorial.	CNS CONRED			
	Elaborar propuesta de Ley para Regular la Construcción.	CNS CONRED			
	Promover la aprobación de la Ley de Aguas.	CNS CONRED			
Crear un fondo derivado del aprovechamiento de los recursos naturales para compensar la explotación y garantizar la sostenibilidad de uso de las generaciones futuras.	Elaborar la propuesta de Ley para la Creación del Fondo Compensatorio por Aprovechamiento de los Recursos Naturales.	CNS CONRED			
Recuperar la cobertura boscosa como principal medida de mitigación en adaptación al cambio climático.	Elaborar propuesta de Ley para la Recuperación de la Cobertura Boscosa.	CNS CONRED			
Establecer instrumentos legales, reglamentos y normas para regular el mapeo, protección, conservación, uso y aprovechamiento de los recursos naturales estratégicos del país.	Consolidar la normativa para el uso de recursos naturales.	CONRED			

## **SEGUIMIENTO**

La Gestión por Resultados de la ejecución del Plan Estratégico de la Nación orientará las modificaciones necesarias a la presente Agenda, para actualizarla y adecuarla a las necesidades de seguridad de la Nación.

Guatemala, octubre 2012.



## BIBLIOGRAFÍA

- Anderson, David Ray y otros. (2004) *Métodos cuantitativos para los negocios*. International Thomson Editores, México, D.F.
- Asociación de Investigación y Estudios Sociales. (2012). *Agenda Nacional 2012-2015*.
- Gobierno Central, Congreso de la República, Corte Suprema de Justicia y Ministerio Público. (2009). *Acuerdo Nacional para el Avance de la Seguridad y la Justicia*.
- González, J. M. (2002). *Constitución Política de la República de Guatemala*. Guatemala: Impresiones Gráficas de Guatemala.
- Ley Marco del Sistema Nacional de Seguridad*. Decreto Número 18-2008.
- Ministerio de Gobernación. (2012) *Pacto por la Seguridad, la Justicia y la Paz*.
- Pérez Molina, Otto Fernando, Presidente de la República de Guatemala. (2012) *Discurso de toma de posesión*, 14 de enero del 2012.
- Pérez Molina, Otto Fernando, Presidente de la República de Guatemala. (2012) *Discurso ante la Asamblea General de las Naciones Unidas*. 27 de septiembre del 2012.
- Raza, Salvador, Profesor de Asuntos de Seguridad Nacional, Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa. (2005) *The Security and Defense Matrix: Concepts Matter in Defense Analysis*.
- Raza, Salvador, Profesor de Asuntos de Seguridad Nacional, Centro de Estudios Hemisféricos de Defensa. (2011) *Una metodología de análisis de conflictos para la formulación de la política de seguridad y estrategia*, 2011.
- Secretaría General SICA. *Estrategia de Seguridad de Centroamérica*.
- Secretaría General SICA. *Tratado Marco de Seguridad Democrática*, 1995.
- Secretaría Técnica del Consejo Nacional de Seguridad. (2012) *Política Nacional de Seguridad*. Guatemala.
- Secretaría de Inteligencia de Estado (2012) *Agenda Nacional de Riesgos y Amenazas de Guatemala*.

*Garantizar la vida de las personas, la familia, la libertad y la justicia, mediante la protección con acciones de prevención, control y rehabilitación que generen ambientes seguros en el hogar, la escuela, el trabajo y la recreación. Reducir la impunidad, ampliando y fortaleciendo las instituciones de justicia y el cumplimiento de condenas.*

OTTO PÉREZ MOLINA

Biblioteca Central  
USAC



4701255500

